



## СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ

### инициатива „Зелени закони“

+359 885989593, [Sip.bulgaria@gmail.com](mailto:Sip.bulgaria@gmail.com), [www.zelenizakoni.com](http://www.zelenizakoni.com)

#### ПРОГРАМА ГЕРБ ЗА ПАРЛАМЕНТАРНИ ИЗБОРИ 2017

Източник: [http://gerb.bg/files/useruploads/files/gerb\\_programa\\_2017.pdf](http://gerb.bg/files/useruploads/files/gerb_programa_2017.pdf)

#### ПО ТЕМИТЕ НА „Зелени закони“

##### 1. ТЕМА „УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА“

**В тема „Регионална политика“:**

6. Устройство на територията – ускорен и прозрачен инвестиционен процес

Основните проблеми, които срещат инвеститорите са незадоволително ниво на административното обслужване и прозрачност, както и множеството административни процедури при стартиране на бизнес. Усилията ни ще бъдат насочени към инициране на промени в Закона за устройство на територията и в подзаконовата нормативна уредба с цел облекчаване на инвестиционния процес за гражданите и бизнеса чрез:

6.1 Въвеждане на облекчени процедури и премахване на административното бреме;

6.2 Въвеждане на срокове за изпълнение на процедури там, където такива не са предвидени в действащите разпоредби.

**В тема „Туризм“:**

2. Летен морски туризъм и ЗУЧК

Задължени сме пред представителите на бранша и местните общности да продължим политиката за създаване на оптимални условия за предлагане на максимално качествен и конкурентен продукт. Това ще е продължение на мерките, които стартирахме още в средата на 2016г. чрез проведените от нас процедури за отдаване на концесия на плажове с изтекли концесионни договори. Продължаваме политиката за намаляване на цените на плажни принадлежности, като за целта се ангажираме с конкретни промени в ЗУЧК, по отношение групирането на морските плажове с оглед на техните индивидуални характеристики.

3. Зимен туризъм и развитие на ски-инфраструктурата

Ще създаваме нормативна основа за развитие на планинския и ски туризма в зимните курорти, като се регламентира реда за създаването на нови или разширението на съществуващи ски зони. Изграждането на мрежи от лифтове ще гарантира оптимален достъп до планинските масиви и ще стимулира целогодишното развитие на специализирани видове туристически продукти.

##### 2. ТЕМА „БИОРАЗНООБРАЗИЕ И ГОРИ“

**В тема „Околна среда“:**

Природа. Зелена икономика. Контрол.

Това са трите стълба, върху които се гради нашата управленска програма в сектор „Околна среда“ при следните приоритети:

2. Опазване и оползотворяване на природните ресурси за развитие и растеж

• Определяне и прилагане на национален подход за управление на защитените зони от Натура 2000. Създаване на структури, пряко ангажирани с управлението на защитените зони по места и въвеждане на ефективен механизъм за управление чрез планови документи; • Актуализиране и осигуряване изпълнението на мерките от Националната приоритетна рамка за действие за Натура 2000 за постигане на целите на европейските



## СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ

### инициатива „Зелени закони“

+359 885989593, [Sip.bulgaria@gmail.com](mailto:Sip.bulgaria@gmail.com), [www.zelenizakoni.com](http://www.zelenizakoni.com)

природозащитни директиви; • Надграждане на мерките за децентрализация на административния подход на управление на защитените територии, чрез развитие на процедурните правила за разширяване участието на всички заинтересовани страни при формиране на политиките; вземане на научнообосновани решения; провеждане на дебат за социален консенсус в процеса на вземане на решения; • Създаване на ефективна платформа за взаимодействие между дър

#### 3. Фокус върху превантивната и контролна дейност

- Комплексни превантивни мерки за недопускане на щети на екосистемите и здравето на хората, чрез оценка на рисковете от всички фактори, влияещи върху околната среда;
- Въвеждане на мерки за оптимизиране на превантивната дейност, в посока **опростяване на процедурите на инвестиционния процес – балансиране на дейностите, подлежащи на ОВОС**, премахване на излишни процедури и съвместяване на изискванията, където е приложимо; подобряване на интегрирането на аварийната безопасност в управлението на тежката индустрия;

Допълване на функциите и правомощията на служителите, осъществяващи охраната и контрола в защитените територии от категориите: резерват, поддържан резерват и национален парк, насочени към подобряване на ефективността на работата, гарантиране изпълнението на целите по опазване на природните компоненти в тях и синхронизиране на правомощията на специалистите по паркова охрана с органите, осъществяващи охрана на горските територии;

- Прилагане на системен, прозрачен и ефективен контрол и налагане на адекватни и възпиращи санкции;
- Петорно увеличение на санкциите за ВЕЦ в Закона за водите като ефективна мярка с дисциплиниращ ефект;
- Комплексни проверки с участието на всички компетентни контролни органи.

#### 4. Информираност. Прозрачност. Образованост

- Повишаване на информираността за екологичните политики, екологичното възпитание и активното гражданско участие, като акцентът се поставя върху грижата за хората, техните очаквания и специфични нужди;
- Развитие на националната система за мониторинг на околната среда; предоставяне на информация на гражданите в реално време (с акцент качество на въздуха);
- Въвеждане на нови, допълнителни инструменти и механизми за изпълнението на екологичните политики – участие на обществеността извън строго регламентираните форми на публични консултации, с цел приобщаването ѝ по важни екологични дебати, а също така използване на експертизата на научните, академични и граждански среди;
- Ефективно сътрудничество между администрацията, гражданския сектор и бизнеса, с цел развитие на благоприятни условия за съвместяване на иновации, технологични, финансови, управленски и експертни умения от страна на частния сектор със стабилна нормативна рамка и сигурност от страна на държавата;
- Подобряване на информираността на населението за мрежата Натура 2000 и ползите, произтичащи от нея, повишаване на капацитета на националните и местни власти.

#### В тема „Земеделие, храни, рибарство и гори“:

##### 6. Рибарство и аквакултури

Основен приоритет при управлението на сектор „Рибарство“ е осигуряването на устойчиво използване на природните ресурси и предпазване на екосистемите от свръх експлоатация, като същевременно се отчита високата социална функция на риболова в крайбрежните райони. От особено значение в този контекст са устойчивото развитие на дребно мащабния риболов, както и възможностите за диверсификация на сектора чрез интегриране на допълнителни дейности, свързани с първичната преработка и собствена реализация на



## СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ

### инициатива "Зелени закони"

+359 885989593, [Sip.bulgaria@gmail.com](mailto:Sip.bulgaria@gmail.com), [www.zelenizakoni.com](http://www.zelenizakoni.com)

уловите. В условията на увеличаващо се в световен мащаб търсене на риба и рибни продукти, аквакултурните стопанства имат ключова роля за осигуряване необходимите количества хранителни продукти.

#### 7. Гори

Основна цел на програмата е горите да заемат централно място при постигане на екологична икономика и да бъдат устойчивостени ползители, които горите предоставят по устойчив начин, като същевременно се гарантира опазването им.

7.1 Редуциране ползването на дървесина от зрелите гори, за сметка на отглеждане на младите гори с цел задоволяване на потребностите на националния пазар;

7.2 Устойчиво поддържане, опазване и увеличаване на горските ресурси на страната, независимо от собствеността им:

- Усъвършенстване на превенцията и контрола за опазване на зеленото богатство чрез надграждане на електронните и дистанционни методи за наблюдение и обществен контрол до 2018 година;
- Подобряване на пожарната безопасност в горите чрез завършване на единна система за противопожарно видеонаблюдение в горските територии до края на 2018 година;
- Увеличаване на инвестициите и лесовъдските грижи за възстановяване на уязвими и увредени горски площи чрез ежегодно увеличаване на залесяването в обществените гори и достигане на 30 хиляди дка през 2020 година.

7.3 Въвеждане на концепцията за екосистемни услуги от горите с цел тяхното социално справедливо и поносимо управление, вкл. чрез мерки по ПРСР:

- Картиране и допълване на мрежата на стари гори, гори с висока консервационна стойност, рекреационни и защитни гори (на първо място полезащитното залесяване), с цел подпомагане на политиките в сферата на биоразнообразието и превенцията от бедствия до 2020 година;
- По-нататъшна диверсификация на приходите в горската система, основана на развитие на производството на биопродукти, развитие на планински спорт и различни видове туризъм, като относителният дял да нарасне със 100% до 2020 година.

7.4 Развитие и усъвършенстване на връзките с гражданския сектор и прозрачността на управление на горската системата за многофункционално стопанисване на горите;

7.5 Увеличаване на ефективността на управление на обществените гори за развитие на национална зелена икономика и модерна горска индустрия

- Завършване на процеса на сертификация на държавните горските територии;
- Инвестиции в модерна природосъобразна техника през целия период;
- Увеличаване със 100 % на инвестициите за изкупуване и комасиране на малки неефективни горски парцели;

7.6 Подкрепа на националната горска добивна и преработвателна индустрия и мебелно производство и на местните фирми чрез продължаване на мерките за преференциално предоставяне на дървесна суровина на български и местни преработватели и дългосрочно договаряне за сметка на търговията със суровини за трети страни до края на 2018 г.

7.7 Изграждане на капацитет и компетенции на структурите и служителите в горите за адаптивно управление при климатичните предизвикателства

7.8 Възстановяване на авторитета и славата на българското ловно стопанство в контекста на европейските политики.



## СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ

### инициатива „Зелени закони“

+359 885989593, [Sip.bulgaria@gmail.com](mailto:Sip.bulgaria@gmail.com), [www.zelenizakoni.com](http://www.zelenizakoni.com)

#### 3. ТЕМА „ЕНЕРГЕТИКА“

##### В тема „Енергетика“:

Разработването на Енергийна стратегия на Република България до 2030 г. с хоризонт до 2050 г., трябва да е съобразено със Споразумението от Париж, както и с насоките и приоритетите на ЕС в сектор енергетика.

##### 1. Енергийна сигурност чрез собствен добив

Продължаване на проучването на дълбоко Черно море чрез провеждане на процедура по търсене и проучване и на блок „Терес“. Подкрепа за напредналите проучвания в блок „Хан Аспарух“ и блок „Силистар“, които да гарантират конкурентоспособни цени на енергийните ресурси, енергийната сигурност и значителни приходи от концесионни възнаграждения.

##### 2. Енергийна сигурност чрез изграждане на интерконектори между България и съседните ни страни

Продължаваме да работим за енергийната сигурност на България чрез изграждане и въвеждане в търговска експлоатация на междусистемните газови връзки с Гърция, Сърбия и Турция.

##### 3. Пълна либерализация на пазара на електроенергия и газ

Изготвяне на законодателни промени, свързани с въвеждане на пълна либерализация на пазара на електроенергия и газ, съобразени с доклада на Световната банка.

Либерализацията на пазара ще осигури равен и лесен достъп на битовите абонати до свободния пазар на електроенергия и газ и ще прекрати зависимостта на абонатите от електро и газоразпределителните дружества. В условията на напълно либерализиран пазар КЕВР ще определя единствено мрежовите услуги на дружествата.

##### 4. Борба с енергийната бедност. Защита на уязвимите потребители

Третият енергиен пакет на ЕС предвижда ДЧ да идентифицират уязвимите клиенти (съгласно електрическата Директива 2009/72) и да въведат мерки, които да облекчат ситуацията им и да влияят за преодоляване на енергийната бедност. Дефинирането на уязвимите потребители, определянето на критериите и съответните мерки за подкрепа, ще дадат възможност за създаване на допълнителен механизъм за защита на уязвимите клиенти в процеса на пълна либерализация на електроенергийния пазар.

##### 5. Ядрена енергетика

Продължаване на дейностите по удължаване на живота на 5-ти и 6-ти блок на АЕЦ „Козлодуй“. Изпълнение на решението на МС от 15.12.2016 г. за АЕЦ „Белене“.

##### 6. Мерки за енергийна ефективност при крайните потребители на природен газ

Стимулиране на мерки за енергийна ефективност при крайните потребители на природен газ чрез възможност за кандидатстване по проект /DESIREE GAS/; Проектът е на стойност 10 млн. евро и цели да насърчи битовата газификация, като първоначално се инвестира в това около 10 000 домакинства да се присъединят към съществуващата газоразпределителна мрежа. Очакваният ефект е свързан с намаляване на замърсяването на въздуха чрез заместване на горива с високи нива на емисии на вредни вещества в атмосферния въздух с природен газ.

7. Привличане на допълнителни инвестиции Увеличаване на капитала на отделни дружества от енергетиката с до 20% чрез фондовата борса.

##### В тема „Околна среда“:

Природа. Зелена икономика. Контрол. Това са трите стълба, върху които се гради нашата управленска програма в сектор „Околна среда“ при следните приоритети:

1. Модернизация и обновление за здравословна околна среда



## СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ

### инициатива „Зелени закони“

+359 885989593, [Sip.bulgaria@gmail.com](mailto:Sip.bulgaria@gmail.com), [www.zelenizakoni.com](http://www.zelenizakoni.com)

- Разширяване на комплекса от мерки за опазване чистотата на атмосферния въздух за осигуряване на здравословен въздух в населените места, замърсени от битовото отопление – подмяна на горивни устройства, поставяне на филтри на горивни инсталации, мерки за алтернативно отопление и замърсяването от обществения транспорт, в т.ч. намаляване използването на конвенционални горива и замяна на изпускателните устройства; контрол над действията на общините при изпълнение на общинските програми за намаляване на концентрациите на фини прахови частици; разработване на национална програма за качеството на атмосферния въздух и намаляване на общите годишни емисии.

- Изпълнение на нов пакет от мерки за енергийна ефективност в публични сгради, с финансиране от Националния доверителен екофонд със средства от търговията с емисии на парникови газове.

#### **В тема „Транспорт“:**

6. Ограничаване на негативното въздействие на транспорта върху околната среда и здравето на хората

- Насърчаване развитието на железопътния, водния, интермодалния транспорт и метрото като по-екологични видове транспорт;
- Намаляване на вредните емисии от транспорта и на шумовото замърсяване;
- Развитие на транспортни схеми и технологии, отговарящи на съвременните изисквания за отношение към околната среда и климата;
- Стриктно спазване на принципа „замърсителят плаща“ в развитието на транспорта;
- Обновяване на подвижния състав на транспорта и по-широко включване на високите технологии и иновациите.

#### **4. ТЕМА „КЛИМАТ“**

##### **В тема „Околна среда“:**

1. Модернизация и обновление за здравословна околна среда

- Извършване на последващи подобрения в състоянието на техническите съоръжения от базовата екологична инфраструктура с въвеждане на съвременни инженерни технологии в областта на водоснабдяването, канализацията, пречистването на 33 отпадъчни води, превенцията от наводнения и свлачища, управлението на отпадъци, които ще надградят вече изпълнените мерки по места и ще поставят специален акцент върху борбата с изменението на климата, адаптацията и устойчивостта към бедствия;
- Изпълнение на нов пакет от мерки за енергийна ефективност в публични сгради, с финансиране от Националния доверителен екофонд със средства от търговията с емисии на парникови газове.

##### **В тема „Земеделие, храни, рибарство и гори“:**

7. Гори

7.7 Изграждане на капацитет и компетенции на структурите и служителите в горите за адаптивно управление при климатичните предизвикателства

#### **5. ТЕМА „СЕЛСКИ РАЙОНИ“**

##### **В тема „Регионална политика“:**

3. Развитие на регионите. Силна държавна политика за слабо развитите региони

Целим съчетаване на финансови и икономически инструменти, извеждайки като приоритет спецификата на всеки отделен регион. Това може да се постигне чрез:

3.1 Целенасочена инвестиционна програма (ЦИП) в подкрепа на развитието на Северозападна България, Родопите, Странджа – Сакар, пограничните, планинските и полупланинските слабо развити райони.



## СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ

### инициатива „Зелени закони“

+359 885989593, [Sip.bulgaria@gmail.com](mailto:Sip.bulgaria@gmail.com), [www.zelenizakoni.com](http://www.zelenizakoni.com)

3.2 Оперативна програма „Региони в растеж“ – има за цел да осигурява икономическо развитие на българските региони и общини.

3.3 Програми за трансгранично и транснационално развитие на регионите на страната, заедно с реализирането на макрорегионалните политики.

#### **В тема „Околна среда“:**

2. Опазване и оползотворяване на природните ресурси за развитие и растеж

- Реализация на широкообхватни мерки за опазване и устойчиво използване на ресурсите в сектори „Води“, „Отпадъци“, „Природа и биоразнообразие“, балансирайки природозащитните функции и функциите на катализатор на екологосъобразен икономически растеж - мерки за запазване и възстановяване на екосистемите и услугите, които предоставят, в полза на местното икономическо развитие;
- Изпълнение на Националната пилотна програма за подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерална води - подмяна, изграждане или разширяване на инфраструктурата за пренос или подаване на минералните води до ползватели, резервоари, топлообменници, оборудване за експлоатация и водовземане, за опазване на ресурса, стимулиране на местната икономика, привличане на инвеститори и развитие на рентабилни икономически дейности;

#### **В тема „Земеделие, храни, рибарство и гори“:**

Ще продължим да развиваме балансирано земеделие и пазарно ориентирани, конкурентноспособни земеделски стопанства. Приоритетни ще останат интензивните сектори – животновъдство, зеленчукопроизводство, овощарство и биологичните производства. Отново ще се фокусираме върху подкрепата на малки и средни предприятия, които имат съществен дял в развитието на традиционни за страната производствени направления. Предлагаме политики за подкрепа на българско производство чрез подобряването на пазарния достъп, условията за реализация на селскостопанската продукция и скъсяване на веригата „производител-потребител“.

#### 1. Устойчиво земеделие

1.1 Реформа в поземлените отношения за устойчивост, комасация и отношение към земеделската земя като към природен ресурс, осигуряващ националната хранителна сигурност.

1.2 Хидромелиорации – развитие на ефективно поливно земеделие, ръководено от сдруженията за напояване; ефективна превенция на риска от държавата. Изпълнение на приетата на 17 август 2016 г. от Министерския съвет Стратегия за управление и развитието на хидромелиорациите и защита от вредното въздействие на водите.

1.3 Прилагане на комплексен подход за превенция и управление на рискове и кризи. Довършване на изграждането, въвеждане и реално функциониране на нова система за борба с градушките, покриваща цялата територия на страната.

1.4 Наука и иновации в земеделието. Основна задача на селскостопанската наука е да бъде работещ инструмент за генериране на иновативни политики в агросектора и едновременно с това да е полезна, достъпна и водеща за бизнеса.

#### 2. Конкурентноспособно и пазарноориентирано земеделие

Гъвкаво управление на инструментите за финансова подкрепа с фокус на малките и средни предприятия. Изработване на условия за подкрепа, стимулиращи доходоносно селскостопанско производство и равнопоставеност на пазара.



## СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ

### инициатива “Зелени закони”

+359 885989593, [Sip.bulgaria@gmail.com](mailto:Sip.bulgaria@gmail.com), [www.zelenizakoni.com](http://www.zelenizakoni.com)

#### 2.1 Финансова подкрепа:

##### 2.1.1 Национални мерки за подкрепа:

- Продължаване прилагането на съществуващите схеми за държавни помощи, в това число под формата на отстъпка от стойността на акциза върху газьола, използван в първичното селскостопанско производство и данъчните облекчения за инвестиции в земеделските стопанства;
- Въвеждане на нови схеми за държавна подкрепа - за изграждане на фермерски пазари и други инвестиции за подобряване на пазарния достъп на фермерите и способстващи развитието им;
- Осигуряване на финансов ресурс за прилагане на схеми за преходна национална помощ в растениевъдството и в животновъдството.

##### 2.1.2 Европейски мерки за подкрепа: Успешно провеждане на българското председателство на ЕС, за да се постигне:

- Защита на силна и адекватна ОСП чрез: - Обезпечаване на бюджет; - Реално опростяване; - Въвеждане на инструменти за управление на риска.
  - Първи стълб – Директни плащания на площ - Запазване на подпомагането; - Увеличаване на гъвкавата обвързана подкрепа; - Опростени „зелени мерки“ с реален ефект върху стопанствата.
  - Втори стълб - Фокус в инвестициите за подобряване на конкурентоспособността на българското земеделие; - Инструментарий за безлихвен финансов инженеринг; - Устойчиви инвестиции в развитието на селските райони.
  - Трети стълб - Въвеждане на мерки за управление на риска в земеделската дейност: ♣ природни и епизоотични рискове ♣ ценова нестабилност ♣ развитие на нови пазари
- 2.2 Човешки ресурси По-високото образователно ниво на земеделските стопани би подобрило приспособимостта на сектора във връзка с нарастващата нестабилност на земеделските пазари и би повишило капацитета за търсене на нови бизнес възможности и прилагане на иновативни производствени техники в рамките на селското стопанство. Прилагане на програми за обучение и повишаване на професионалната квалификация на българските фермери.

#### 2.3 Институционална подкрепа чрез електронизация на администрирането:

##### 2.3.1 Облекчаване на административните процедури и осигуряване на прозрачно, достъпно, обективно и ефективно управление на административните процеси чрез:

- Изграждане на единен електронен регистър на земеделските поземлени имоти, използваните земеделски площи и земеделските стопани;
- Въвеждане на единна електронна платформа за управление на земите от общинския и държавния поземлен фонд – отдаване под аренда и продажба от МЗХ и общините;
- Изграждане на единен геоинформационен интернет портал на Министерство на земеделието и храните с възможност за публикуване и достъп до електронни административни услуги, включително и до такива, свързани с пространствени данни.

##### 2.3.2 Електронна идентификация и електронен контрол по здравеопазване на животните.

##### 2.3.3 Изграждане на единна интегрирана информационна система в сектор земеделие в съответствие със стратегическите цели, дефинирани в “Стратегия за развитие на електронното управление в Р България 2014-2020 г.”.

3. Продължаване на политиките на балансирано и диверсифицирано земеделие Животновъдството и производството на плодове и зеленчуци, както и биологичното земеделие остават наш основен приоритет и ще използваме всички възможности за насърчаване на тяхното развитие, а именно:



## **СДРУЖЕНИЕ ЗА ИЗСЛЕДОВАТЕЛСКИ ПРАКТИКИ**

### **инициатива "Зелени закони"**

**[+359 885989593](tel:+359885989593), [Sip.bulgaria@gmail.com](mailto:Sip.bulgaria@gmail.com), [www.zelenizakoni.com](http://www.zelenizakoni.com)**

- Прилагане на обвързано с производството подпомагане. Малките и средните по размер стопанства в растениевъдството и в животновъдството ще получат допълнителна подкрепа чрез механизмите на преразпределителното плащане, а подпомагането на големите ферми ще бъде ограничено до установен размер. Предоставянето на обвързана подкрепа ще се основава на критерии за по-високо качество, продуктивност и конкурентоспособност на животновъдното производство.
- Прилагане на схеми за държавни помощи.
- Осигуряване на предимства в земеползването.
- Осигуряване на предимства в проектното финансиране на конкурентен принцип по ПРСР 2014 – 2020 и/или други инструменти.
- Засилване на контрола за спазване на изискванията за производство на биологична продукция, с оглед повишаване доверието на потребителите.
- Популяризиране на ползите от биологично произведените храни и продукти за човешкото здраве.